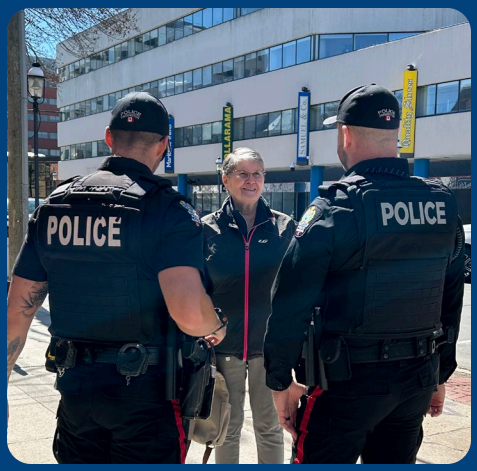
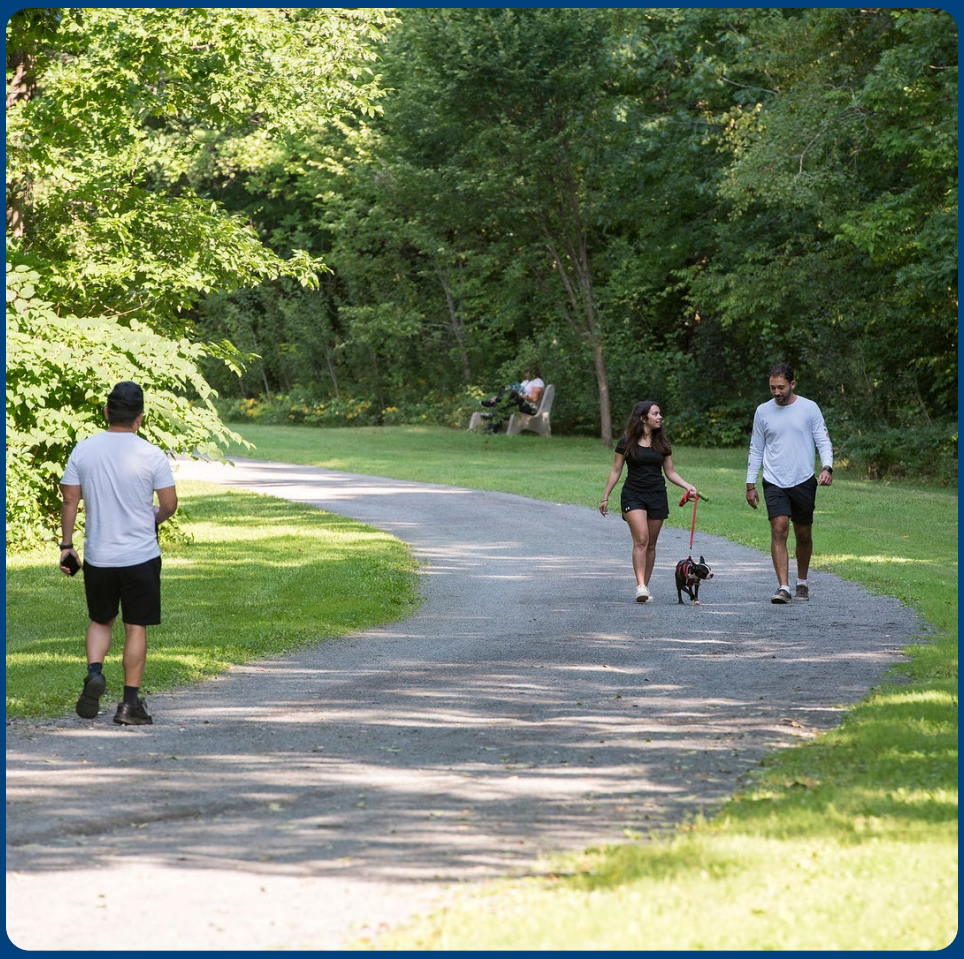
RAPPORT 2025 DU

GROUPE DE TRAVAIL SUR LA SÉCURITÉ COMMUNAUTAIRE













Introduction

Les habitants de Fredericton se distinguent par l'attachement envers leur ville et leur sens du voisinage. Ces dernières années, notre ville, à l'instar de nombreuses autres en Amérique du Nord, subit les effets de plusieurs facteurs affectant aussi bien ses citoyens que son tissu économique, ce qui crée un climat d'insécurité et de crainte chez certaines personnes qui s'inquiètent pour leurs biens. Le conseil municipal de Fredericton a entendu les préoccupations exprimées par les résidents et les acteurs économiques. Dans une volonté d'agir de manière globale, en tenant compte de la sécurité et du bien-être de l'ensemble de la population, le conseil a pris l'initiative de constituer un groupe de travail dynamique, réunissant différents ordres de gouvernement, des prestataires de services, des résidents et des entreprises, dans le but d'élaborer collectivement des solutions innovantes face à cette problématique.

Les travaux du groupe ont révélé que, malgré la bonne volonté générale, l'attention ne portait pas suffisamment sur les causes structurelles : précarité du logement, pauvreté, troubles de santé mentale et consommation de substances psychoactives. La réponse se concentrait davantage sur les conséquences comme la délinquance et le sans-abrisme. Le groupe de travail s'est donc attaché à traiter tant les manifestations actuelles que les causes profondes, par la mise en œuvre de solutions pérennes. Cette approche, conjuguée aux recommandations ci-après, devrait permettre d'infléchir positivement la trajectoire de notre ville, grâce à des mesures à court terme répondant aux problèmes immédiats de sécurité communautaire et à des mesures à long terme s'attaquant aux problèmes plus généraux.

Comme le souligne le Bureau du défenseur des enfants, des jeunes et des aînés du Nouveau-Brunswick dans son rapport « Comment tout s'est écroulé », il est impératif de lever les obstacles structurels à la mise en œuvre de politiques publiques efficaces. Les services administratifs doivent être accompagnés dans ce processus, non seulement pour la jeunesse, mais pour l'ensemble de la population. Une concertation franche entre les différentes parties prenantes a permis d'établir un diagnostic partagé et d'identifier les contributions possibles de chacun pour surmonter les difficultés actuelles. L'action collective s'impose comme la seule voie possible face à des enjeux d'une telle ampleur.







Bien que la question des services destinés à la jeunesse ne relève pas directement du mandat de ce comité, nous appelons l'ensemble des acteurs concernés à en faire une priorité absolue. Les travaux menés ont mis en évidence que les troubles de santé mentale et les conduites addictives trouvent souvent leur origine dans des traumatismes de l'enfance et des expériences traversées durant l'adolescence. Une intervention précoce permettrait de réduire significativement tant le coût humain et financier pour les jeunes que les répercussions sur l'ensemble de la collectivité.

Par ailleurs, il est indispensable d'associer les Premières Nations à la conception et à la mise en œuvre des services de santé mentale, d'accompagnement contre les dépendances et d'aide aux personnes sans domicile fixe, ainsi qu'aux réflexions sur la réforme du système judiciaire et du Code criminel. Les communautés autochtones demeurent particulièrement touchées par ces problématiques. L'implication des instances dirigeantes autochtones, des aînés et de l'ensemble de la population dans l'élaboration d'approches culturellement adaptées est la clé pour garantir des services respectueux, pertinents et efficaces.

La publication de ce rapport ne marque pas la fin des travaux du groupe de travail. Un comité de suivi sera mis en place pour évaluer l'avancement des propositions et rendre compte régulièrement au conseil municipal par l'intermédiaire du comité permanent de sécurité publique. L'obligation de responsabilité est fondamentale pour que les recommandations se traduisent par des changements tangibles et mesurables, plutôt que de rester lettre morte; cela implique l'établissement de feuilles de route précises, assorties d'échéanciers, d'indicateurs de suivi et de mécanismes de compte rendu transparents permettant un suivi public des avancées. Le comité de suivi jouera un rôle déterminant pour garantir la concrétisation des engagements en actions pérennes et maintenir la mobilisation et la réactivité de tous les ordres de gouvernement. En intégrant l'obligation de responsabilité au cœur du processus de mise en œuvre, nous consolidons non seulement la crédibilité du groupe de travail, mais nous renforçons également la confiance des citoyens et leur sentiment de sécurité, tout en démontrant notre détermination collective à relever des défis complexes et urgents qui affectent le bien-être de notre société.

Contexte

Lors de sa séance ordinaire du 9 décembre 2024, le conseil municipal de Fredericton a créé le groupe de travail sur la sécurité communautaire et y a nommé les personnes suivantes :

Kate Rogers,
mairesse, coprésidente

Gary Forward
chef de la FPF, coprésident

Jenica Atwin,
députée

Mike Comeau,
sous-ministre de la Justice et de la Sécurité publique

Cindy Miles,
ministre du Développement social

Dre Heather Logan,
réseau Horizon, Santé mentale et dépendances

Anne Arseneault,
ministère de la Santé

Morgan Peters,
Chambre de commerce de Fredericton

Adam Peabody,
Downtown Fredericton Inc.

Trina MacDonald,
Business Fredericton North Inc.

Warren Maddox,
Fredericton Homeless Shelters Inc.

Marcel Lebrun,
12 Neighbours Community Inc.

John Barrow,
Société John Howard inc.

Marchell Coulombe,
résidente de Fredericton, secteur nord

Jennifer Boudreau,
résidente de Fredericton, secteur sud

Conseiller Evan Sacobie,
communauté de Sitansisk

Conformément à son mandat, le groupe de travail rassemble différents acteurs concernés afin d'élaborer des recommandations à l'intention du conseil municipal. Ces préconisations portent sur les actions que peuvent entreprendre les différents ordres de gouvernement pour renforcer la sécurité de notre ville. Cette mission comprend notamment la valorisation des services proposés par les autres ordres de gouvernement, l'information des citoyens sur les mesures de sécurité mises en œuvre et la participation à diverses activités connexes.

La mise sur pied d'un groupe de travail aussi diversifié et représentatif constitue une démarche novatrice et ambitieuse pour une municipalité. Cette initiative pourrait être déclinée ailleurs dans la province, en veillant à adapter les recommandations aux spécificités de chaque collectivité.

Méthodologie

La démarche s'est articulée en plusieurs phases. Dans un premier temps, les membres du groupe et des intervenants extérieurs ont présenté les dispositifs existants, tant au niveau des services publics que des acteurs de terrain. Une enquête a ensuite été menée auprès des membres du groupe de travail, suivie d'ateliers de concertation visant à identifier les axes prioritaires et à formuler des propositions. Des consultations ont été organisées auprès de personnes concernées ou ayant été confrontées à ces problématiques. Les recommandations ont alors fait l'objet d'une hiérarchisation avant la rédaction et la finalisation du rapport.

Les présentations suivantes ont été réalisées dans le cadre de ce processus :

Statistiques et observations sur la criminalité
Chef Gary Forward

Répercussions des lois C-75 et C-48 sur le système de justice pénale du N.-B.
Shara Munn, Service des procureurs de la Couronne

Interventions de développement social au cours des dernières années
Bronwyn Davies et Clare LeBlanc, GNB

Aperçu de l'unité services de sécurité communautaire
Brad Cameron, Ville de Fredericton

Aperçu des services de santé mentale et de traitement des dépendances
Dre Heather Logan, Réseau de santé Horizon

Société John Howard inc.
John Barrow

Fredericton Homeless Shelters Inc.
Warren Maddox

12 Neighbours
Marcel LeBrun

Point de vue des résidents – secteur nord
Marchell Coulombe

Situation des résidents – secteur sud
Jennifer Boudreau

Programme ANCHOR
Sara DeGrace, Ville de Fredericton

Maison de guérison
Conseiller Evan Sacobie, Sitansisk, et Steven Crisp

Centre communautaire de traitement pour personnes ayant des problèmes de toxicomanie
Dr Njoku et John Barrow

Sécurité communautaire dans la région métropolitaine de recensement de Fredericton
Morgan Peters, Chambre de commerce de Fredericton, Trina MacDonald, Business Fredericton North Inc., Adam Peabody, Downtown Fredericton Inc.

Problématique

Le problème qui se pose au groupe de travail peut être synthétisé comme suit :

Les municipalités sont aujourd'hui confrontées à la nécessité de répondre à plusieurs défis convergents : l'augmentation du sans-abrisme chronique, la multiplication des troubles de santé mentale et des conduites addictives. Cette situation est aggravée par les insuffisances constatées dans l'offre de soins primaires, l'accompagnement en santé mentale, la prise en charge des addictions et l'accès au logement. Face à ces enjeux complexes, le manque de moyens adaptés et l'absence d'une gouvernance claire fragilisent la sécurité publique, mettent sous tension les services municipaux et engendrent une sollicitation croissante des forces de l'ordre et de l'appareil judiciaire.

Le comité a suivi un processus qui a abouti à la formulation de recommandations susceptibles de contribuer à résoudre le problème, lesquelles sont organisées en fonction des thèmes qui ont émergé :



Leadership, gouvernance et coordination



Sécurité communautaire et prévention de la criminalité



Réforme du système de police et de justice pénale



Santé mentale, dépendances et interventions face aux situations de crise



Solutions de logement et prévention de l'itinérance


NEW BRUNSWICK
JUSTICE
1878
1930
Justice Building
Court of Appeal
Court of Queen's Bench
Provincial Court
Palais de justice
Cour d'appel
Cour du Banc de la Reine
Cour provinciale




Maritime Travel
DOLLARAMA
DOLLARAMA
ION CARLISLE

Recommendations

Les membres du groupe de travail sur la sécurité communautaire considèrent que les recommandations présentées dans ce rapport constituent une approche globale répondant aux préoccupations sécuritaires de l'ensemble de la population et aux besoins des citoyens privés des services essentiels, pour bâtir une ville plus sûre et solidaire pour tous.

Acronymes utilisés ci-dessous

ACSM
Association canadienne pour la santé mentale

BFN
Business Fredericton North Inc.

CCF
Chambre de commerce de Fredericton

DFI
Downtown Fredericton Inc.

Fédéral
Gouvernement fédéral

GNB
Gouvernement du Nouveau-Brunswick

GTSC
Groupe de travail sur la sécurité communautaire

MDS
Ministère du Développement social

MS
Ministère de la Santé

PCAM
Prévention du crime par l'aménagement du milieu

RRS
Régie régionale de la santé

RSH
Réseau de santé Horizon

SJH
Société John Howard inc.

SMD
Santé mentale et dépendances

SPJ
Sécurité publique et Justice

UESCV
Unité d'enquête chargée de l'application de la Loi visant à accroître la sécurité des communautés et des voisinages

VdF
Ville de Fredericton

ZAC
Zones d'amélioration commerciale

1er thème :
Leadership, gouvernance et coordination

Surveillance et mise en œuvre

Recommandation

1. Mettre en place une équipe dédiée chargée de superviser la mise en œuvre des recommandations du GTSC.

Leadership: **VdF** Situation actuelle: **En cours**

Collaboration interinstitutionnelle et intersectorielle

Recommandation

2. Poursuivre le partage des pratiques exemplaires entre tous les ordres de gouvernement en matière de lutte contre le sans-abrisme.

Leadership: **MDS** Soutien: **Ministères du GNB**

Recommandation

3. Poursuivre le partage des pratiques exemplaires entre tous les ordres de gouvernement concernant la prise en charge des conduites addictives.

Leadership: **MS** Soutien: **Ministères du GNB**

Recommandation

4. Poursuivre le partage des pratiques exemplaires entre tous les ordres de gouvernement dans le domaine de la santé mentale.

Leadership: **MS** Soutien: **Ministères du GNB**

Recommandation

5. Réviser le cadre de gouvernance entre le ministère de la Santé, le conseil d'administration du RSH et RSH (RRS) pour optimiser la délivrance des services de santé mentale et de dépendances.

Leadership: **MS/RSH**

Recommandation

6. Concevoir un plan intergouvernemental pour combler les insuffisances identifiées par le ministère du Développement social dans le domaine du logement.

Leadership: **MDS**

Recommandation

7. Réaliser un diagnostic des besoins insatisfaits de la population en matière de services de santé mentale.

Leadership: **MS (SMD)** Soutien: **MDS, prestataires de services, RSH**

Recommandation

8. Mener une concertation avec les acteurs concernés pour identifier les services essentiels manquants à destination des personnes sans domicile.

Leadership: **MDS** Soutien: **À déterminer**

2e thème :

Sécurité communautaire et prévention de la criminalité

Infrastructures de sécurité publique

Recommandation

9. Améliorer l'éclairage des sentiers, des arrêts d'autobus et des rues.

Leadership: **VdF** Situation actuelle: **En cours**

Recommandation

10. Ajouter des caméras aux arrêts d'autobus.

Leadership: **VdF**

Recommandation

11. Obtenir un financement fédéral pour les infrastructures de sécurité.

Leadership: **VdF et GNB**

Recommandation

12. Renforcer la présence policière et sécuritaire dans les quartiers d'affaires.

Leadership: **VdF**

Recommandation

13. Élaborer une stratégie de vidéoprotection intégrant les dispositifs de surveillance des particuliers et des entreprises.

Leadership: **VdF** Soutien: **DFI/BFN** Situation actuelle: **En cours**

Collaboration interinstitutionnelle et intersectorielle

Recommandation

14. Renforcer les programmes de vigilance de quartier.

Leadership: **VdF**

Recommandation

15. Former les acteurs économiques et les habitants aux techniques de désescalade des conflits et aux bonnes pratiques de sécurité.

Leadership: **MS (SMD)** Soutien: **MS (Santé publique), DFI, BFN, CCF, ACSM**

Recommandation

16. Établir des partenariats avec les organismes de santé mentale pour la formation et l'accompagnement du personnel des entreprises.

Leadership: **DFI/BFN, CCF** Soutien: **RSH, ACSM**

Recommandation

17. Promouvoir auprès des entreprises et des résidents le déploiement du programme SCAN et l'application des principes de prévention du crime par l'aménagement du milieu (PCAM).

Leadership: **VdF** Soutien: **SPJ** Situation actuelle: **En cours**

Recommandation

18. Optimiser le déploiement des unités de police de proximité (FPF), des médiateurs scolaires et de l'USSC dans les secteurs à forte fréquentation.

Leadership: **VdF**

Recommandation

19. Reconduire le dispositif de récupération sécurisée des objets perforants dangereux.

Leadership: **RSH** Soutien: **MS** Situation actuelle: **En cours**

Recommandation

20. Élaborer et diffuser des supports de sensibilisation sur la santé mentale, les conduites addictives et le sans-abrisme pour accompagner les citoyens dans la gestion des situations à risque et lutter contre la stigmatisation.

Leadership: **VdF** Soutien: **MDS, SPJ, MS, RSH**

3e thème :
Réforme du système de police et de justice pénale

Forces de police et de sécurité réactives et spécialisées

Recommandation

21. Créer une unité dédiée à la petite délinquance afin de renforcer la présence dans les zones d'amélioration commerciale.

Leadership: **VdF** Soutien: **FPF** Situation actuelle: **En cours**

Recommandation

22. Renforcer le rôle de l'unité des services de sécurité communautaire (USSC).

Leadership: **VdF** Soutien: **FPF** Situation actuelle: **En cours**

Recommandation

23. Élaborer une stratégie ciblée de prise en charge des délinquants multirécidivistes.

Leadership: **VdF** Soutien: **SPJ** Situation actuelle: **En cours**

Recommandation

24. Optimiser le temps d'intervention des forces de l'ordre en milieu hospitalier par une meilleure coordination avec les services de santé.

Leadership: **SPJ, RSH** Soutien: **VdF** Situation actuelle: **Projet de loi 24 à l'Assemblée législative**

Recommandation

25. Accéder et combler les discontinuités de prise en charge des 16-18 ans dans la loi et les règlements (point relié à la justice et aux services sociaux).

Leadership: **MDS** Soutien: **SPJ, MS, RSH, partenaires autochtones, prestataires de services**

Amélioration du système judiciaire

Recommandation

26. Généraliser les dispositifs judiciaires spécialisés en santé mentale à l'échelle de la province.

Leadership: **SPJ** Soutien: **MS (SMD), RSH, partenaires autochtones** Situation actuelle: **En cours**

Recommandation

27. Engager une réforme des conditions de remise en liberté pour les récidivistes.

Leadership: **SPJ** Situation actuelle: **En cours**

Recommandation

28. Renforcer les dispositifs d'accompagnement en santé mentale et traitement des dépendances au sein des établissements pénitentiaires.

Leadership: **MS (SMD)** Soutien: **SPJ, partenaires autochtones**

Recommandation

29. Systématiser les protocoles de sortie d'incarcération incluant un hébergement et un suivi thérapeutique.

Leadership: **SPJ** Soutien: **MDS, RSH, partenaires autochtones** Situation actuelle: **En cours**

4e thème :
Santé mentale, dépendances et interventions face aux situations de crise

Accès aux soins et aide aux travailleurs

Recommandation

30. Garantir un accès permanent 24 h sur 24, 7 j sur 7 aux soins d'urgence pour stabiliser les situations de crise et permettre une prise en charge précoce, en amont de tout passage à l'acte.

Leadership: **RSH** Soutien: **MS, prestataires de services**

Recommandation

31. Étendre les équipes de l'unité mobile de crise à une permanence continue 24 h sur 24, 7 j sur 7 et renforcer leur coordination avec les dispositifs existants.

Leadership: **RSH** Soutien: **MS, VdF, MDS, prestataires de services**

Recommandation

32. Créer une équipe mobile pluridisciplinaire d'intervention sociale et sanitaire disponible en continu 24 h sur 24, 7 j sur 7.

Leadership: **VdF, SJH** Soutien: **MDS, MS, RSH**

Recommandation

33. Développer et pérenniser les effectifs spécialisés en santé mentale et en traitement des dépendances.

Leadership: **MS, RSH**

Recommandation

34. Faciliter l'accès à un parcours de soins coordonné entre soins primaires et santé mentale.

Leadership: **MS** Soutien: **RSH**

Services de traitement et de stabilisation

Recommandation

35. Augmenter les capacités d'accueil dans les centres de désintoxication et allonger la durée des prises en charge.

Leadership: **MS** Soutien: **RSH**

Recommandation

36. Augmenter les capacités d'accueil dans les centres de réadaptation.

Leadership: **MS** Soutien: **RSH**

Recommandation

37. Élaborer un plan de mise en œuvre et une structure de financement pour un centre de traitement communautaire, tel que proposé en partenariat avec la Société John Howard inc. et le RSH.

Leadership: **MS** Soutien: **HNB, MDS, RSH, SCHL, SJH**

Recommandation

38. Développer des programmes de stabilisation articulés avec des dispositifs d'hébergement transitoire.

Leadership: **RSH** Soutien: **MDS, HNB**

5e thème :
Solutions de logement et prévention de l'itinérance

Logements d'urgence et de transition

Recommandation

39. Faciliter la construction de 200 logements de transition à très faible coût.

Leadership: **MDS** Soutien: **HNB, prestataires de services, VdF**

Recommandation

40. Créer des logements temporaires pour prévenir les ruptures d'hébergement à la sortie des structures de soins.

Leadership: **MDS** Soutien: **MS, RSH**

Recommandation

41. Assurer le financement du concept « 12 Neighbours Courtyard ».

Leadership: **MDS** Soutien: **HNB, prestataires de services** Situation actuelle: **En cours**

Stratégie de logement complète

Recommandation

42. Élaborer un plan réalisable visant à accroître l'offre pour tous les types de logements, y compris des logements supervisés.

Leadership: **HNB** Soutien: **MDS, prestataires de services, VdF**

Recommandation

43. Créer un continuum de services de logement intégré aux services de santé mentale et de lutte contre les dépendances.

Leadership: **MDS, HNB** Soutien: **MS, RSH**

Recommandation

44. Financer de manière durable un ensemble de services d'accompagnement et de supervision selon un modèle de soins collaboratifs.

Leadership: **MDS** Soutien: **MS, RSH, HNB, prestataires de services**

Recommandation

45. Renforcer les programmes de prévention de l'itinérance.

Leadership: **Fédéral, MDS** Soutien: **MS, RSH, prestataires de services et partenaires autochtones**

Recommandation

46. Mettre en place une culture de la sécurité dans l'analyse des demandes d'aménagement et de zonage.

Leadership: **VdF** Soutien: **HNB**

Recommandation

47. Établir des critères d'urbanisme pour guider l'emplacement et la conception des services.

Leadership: **VdF** Soutien: **MDS**





Conclusion

Les membres du groupe de travail sur la sécurité communautaire considèrent que les recommandations présentées dans ce rapport constituent une approche globale répondant aux préoccupations sécuritaires de l'ensemble de la population et aux besoins des citoyens privés des services essentiels, pour bâtir une ville plus sûre et solidaire pour tous.

Sans l'élan que proposent ces recommandations, la société continuera de s'appuyer sur des systèmes inadaptés, entraînant une hausse de la criminalité et des incarcérations. L'activité criminelle de jeunes s'intensifiera, la demande en services d'urgence augmentera, et les pouvoirs publics comme les forces de l'ordre resteront dans une posture réactive. Les intervenants de première ligne s'épuiseront, le sentiment d'insécurité de la population s'accentuera, accroissant les risques de justice parallèle.

L'évaluation des coûts liés à ces recommandations doit prendre en compte le prix de l'inaction, tant sur le plan financier que sur le plan mental et émotionnel des personnes concernées. Une approche gouvernementale proactive, axée sur les soins de santé primaires et le financement des programmes de santé mentale et de lutte contre les dépendances, améliorerait la qualité de vie tout en réduisant les dépenses en matière de justice, de police et de sécurité privée. Elle permettrait également un accès plus rapide aux soins appropriés, diminuerait les délais d'attente et garantirait la disponibilité des services pour ceux et celles qui en ont besoin.

Ce rapport et ses recommandations tracent une voie fédératrice, mobilisant tous les ordres de gouvernement, le secteur privé et les citoyens autour des enjeux de sécurité publique à court et à long terme. La transparence et le partage régulier des avancées avec le public sont essentiels à la réussite de cette démarche. La mise en œuvre de ces recommandations nécessite un effort concerté de l'ensemble des acteurs. Les enseignements tirés de cette collaboration face aux défis complexes de la sécurité publique pourront inspirer d'autres villes, au Nouveau-Brunswick et ailleurs.

Fredericton

MAI 2025